

Tema 1. Las fuentes del derecho administrativo. La jerarquía de las fuentes. La Ley. Disposiciones del Ejecutivo con fuerza de ley: Decreto Ley y Decreto Legislativo. El reglamento.

CONTENIDO Y REFERENCIAS NORMATIVAS DEL TEMA 1

1. Código Civil (artículos 1 y 2).
2. Constitución Española (artículos 81 a 86).
3. Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno (Título V).

1. FUENTES DEL DERECHO

La regulación esencial en materia de fuentes del derecho se recoge en el **Código Civil**, en concreto en sus **artículos 1 y 2**, los cuales reproducimos a continuación:

Artículo 1

1. Las **fuentes del ordenamiento jurídico** español son:

- La Ley,
- La costumbre, y
- Los principios generales del derecho.

2. Carecerán de validez las disposiciones que **contradigan** otra de **rango superior**.¹

3. La **costumbre** solo regirá:

- **en defecto de ley aplicable**,
- siempre que **no** sea **contraria** a
 - la moral o
 - al orden público
- **y que resulte probada**.

Los **usos jurídicos**

- que **no** sean **meramente interpretativos** de una declaración de voluntad
- tendrán la consideración de **costumbre**.

4. Los **principios generales del derecho**

- se aplicarán **en defecto de ley o costumbre**,
- **sin perjuicio** de su **carácter informador del ordenamiento jurídico**.

¹ Expresión del **principio de jerarquía normativa** consagrado en el **artículo 9.3 de la Constitución Española**.

5. Las normas jurídicas contenidas en los **tratados internacionales**

- **no serán de aplicación directa** en España,
- en tanto no hayan pasado a **formar parte del ordenamiento interno**,
- mediante su **publicación íntegra** en el **Boletín Oficial del Estado**.²

6. La **jurisprudencia**

- **complementará el ordenamiento jurídico**
- con la **doctrina** que, de modo **reiterado**, establezca el **Tribunal Supremo**
- al interpretar y aplicar:
 - la ley,
 - la costumbre y
 - los principios generales del derecho.

7. Los **Jueces y Tribunales** tienen el **deber inexcusable de resolver** en todo caso los asuntos de que conozcan, **ateniéndose al sistema de fuentes** establecido.

Artículo 2

1. Las leyes entrarán **en vigor**:

- a los **veinte días** de su **completa publicación** en el **Boletín Oficial del Estado**,
- si en ellas **no se dispone otra cosa**.

2. Las leyes solo se derogan por otras posteriores.

La derogación:

- **tendrá el alcance que expresamente se disponga y**
- **se extenderá a todo aquello que en la ley nueva, sobre la misma materia, sea incompatible con la anterior.**

Por la simple derogación de una ley, **no recobran vigencia** las que esta hubiere derogado.

3. Las leyes **no tendrán efecto retroactivo**, si no dispusieren lo contrario.

² En igual sentido, el artículo 96.1 CE establece que “**los tratados internacionales válidamente celebrados, una vez publicados oficialmente en España, formarán parte del ordenamiento interno**”

DESARROLLO DEL ARTÍCULO 1 DEL CÓDIGO CIVIL

De acuerdo con el art. 1.1 del Código Civil, son fuentes del Derecho:

- La ley.
- La costumbre.
- Los principios generales del derecho.

ASPECTOS QUE CONSIDERAR

Por Ley, como fuente del derecho, **debemos entender toda norma escrita** esto es, la Ley entendida en sentido amplio o material -y no solo en sentido estricto o formal-, lo que incluye:

- La Constitución.
- El Derecho de la Unión Europea.
- Los Tratados Internacionales.
- Normas con rango de ley.
- Normas de carácter reglamentario.

La costumbre³ solo se aplica en defecto de ley.

Para que se pueda aplicar una costumbre es necesario que:

- **quede probada su existencia y**
- **no sea contraria a la moral ni al orden público.**

Los **usos jurídicos** que **no** sean meramente interpretativos de una declaración de voluntad tendrán la consideración de **costumbre**.

Los principios generales del derecho⁴

- se aplicarán **en defecto de ley o costumbre**,
- sin perjuicio de su carácter informador del ordenamiento jurídico.

³ Desde un punto de vista jurídico llamamos costumbre a la **norma de conducta** nacida de la **reiterada y constante** práctica social, y **considerada como obligatoria por la comunidad** (“opinio iuris” o convicción de obligatoriedad).

⁴ Los principios generales del Derecho son aquellas **ideas y fundamentos** que, sin estar necesariamente escritos:

- constituyen la **base del ordenamiento jurídico**, e
- **inspiran la elaboración de las leyes**.

Sin perjuicio de su aplicación como fuentes subsidiarias, los principios generales **se toman en consideración**:

- en la **elaboración de las normas**.
- en la **interpretación y aplicación de las mismas**.

A modo de ejemplo, son principios generales del Derecho, entre muchos otros, la **buena fe**, la **seguridad jurídica**, la **publicidad normativa**, la **jerarquía normativa** o la **equidad**...

La jurisprudencia no es fuente del derecho,⁵ sino que:

- complementará el ordenamiento jurídico
- con la **doctrina** que, de modo **reiterado**, establezca el **Tribunal Supremo**,
- al interpretar y aplicar:
 - la ley,
 - la costumbre y
 - los principios generales del derecho.

⁵ Doctrinalmente, la jurisprudencia es considerada como “fuentes indirecta” pues, aunque no crea Derecho, lo “complementa”, ayudando a comprenderlo; sin embargo, **el Código civil no le confiere expresamente el carácter de “fuente del derecho”**.

2. EL PRINCIPIO DE JERARQUÍA NORMATIVA

De acuerdo con este principio, **la norma superior prevalece sobre la inferior.**

Esto significa que:

- **si una norma de rango inferior**
- **contradice otra de rango superior,**
- **la inferior es nula** de pleno derecho.

CLASIFICACIÓN DE LAS NORMAS SEGÚN SU JERARQUÍA

1º LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.

Es la norma de **mayor rango** del ordenamiento jurídico.

Ocupa la cúspide de la pirámide normativa y **ninguna norma puede contradecirla.**

2º LAS NORMAS CON RANGO DE LEY.

En este segundo escalón debemos incluir **todas las normas** a las que el ordenamiento jurídico le atribuye **fuerza o rango de ley**:

- **Leyes orgánicas.**
- **Leyes ordinarias.**
- **Decretos leyes.**
- **Decretos legislativos.**
- **Leyes de las Asambleas legislativas de las Comunidades Autónomas.**

Todas estas normas tienen el mismo rango, el mismo valor: el de ley.

Están en el mismo escalón jerárquico. Ninguna prevalece sobre la otra.

2.1. RELACIÓN JERÁRQUICA NORMAS CON RANGO DE LEY

Relación entre ley orgánica y ley ordinaria,

La **diferencia** radica en la **materia que regulan**, pero **el rango** de ambas normas **es el mismo.**⁶

Relación entre ley estatal y ley autonómica.

La **diferencia** radica en la **materia que regulan**, pero **el rango** de ambas normas **es el mismo.**

⁶ Las leyes orgánicas **solo pueden ser aprobadas por las Cortes Generales** cuando regulen alguna de las **materias** que han sido **reservadas por la Constitución Española** para su desarrollo mediante Ley orgánica.

En este sentido, establece el artículo 81.1 de la C.E. que **son leyes orgánicas**:

- Las relativas al desarrollo de los **derechos fundamentales y libertades públicas.**
- Las que aprueben los **Estatutos de Autonomía.**
- Las que aprueben el **régimen electoral general.**
- Las **demás materias previstas en la Constitución.**

2.2. PRINCIPIO DE CONGELACIÓN DEL RANGO

En nuestro ordenamiento jurídico **existe la “reserva de Ley”**, lo que implica que una determinada materia deba ser regulada exclusivamente por una **norma de rango legal**.

Sin embargo, **no existe “reserva de Reglamento”**, es decir, no hay materias que deban ser reguladas necesariamente por una norma reglamentaria.

Por ello, para regular una materia, **habrá que comprobar si existe o no “reserva de ley”**, de forma que:

- **Si existe reserva de ley**, una materia **deberá regularse mediante norma de rango legal**, y,
- **Si no existe reserva de ley**, esa materia **podrá ser regulada**:
 - a través de un **Reglamento**, o
 - a través de una **Ley**.

Pues bien, la **congelación del rango** se produce cuando:

- una materia para la que **no existe reserva de Ley**,
- **se regula mediante norma de rango legal**.

Y esto ocurre porque **esa ley**, o norma de rango legal, **ya solo podrá ser modificada posteriormente por otra ley**, o norma de rango legal, de tal modo que:

- una materia que inicialmente podría haber sido regulada reglamentariamente,
- ya solo puede regularse por una norma con rango de Ley: **el rango ha quedado congelado**.

3. LOS REGLAMENTOS

Se entiende por Reglamento:

- toda **disposición jurídica de carácter general**
- **dictada por la Administración.**

Como hemos visto **su valor está subordinado a la ley.**

3.1. DISTINCIÓN ENTRE REGLAMENTO Y ACTO ADMINISTRATIVO

El Reglamento

- es **fuerza del Derecho.**
- tiene **carácter general.**
- **no se agota por su uso.**

El acto administrativo

- **no** es **fuerza del Derecho.**
- **no** tiene **carácter general.**
- **se agota en sí mismo.**

Veámoslo a través de un ejemplo:

Reglamento

Si la Administración aprueba una **norma para regular la circulación rodada de vehículos**, está dictando un **Reglamento**, que:

- Es **fuerza del Derecho.**
- Va dirigido a cualquier persona que conduzca un vehículo.
- se mantendrá vigente como norma de obligado cumplimiento hasta que sea derogado.

Acto administrativo

Si la Administración, en aplicación del Reglamento de circulación al que nos acabamos de referir, impone una **sanción a un conductor**, estará dictando un **acto administrativo**, que:

- No es **fuerza del Derecho.**
- Va dirigido a una persona en particular.
- Se extinguirá mediante el pago o, en su caso, prescripción de la sanción.

3.2. FORMA DE LAS DISPOSICIONES DEL GOBIERNO

1. Las **decisiones** del Gobierno de la Nación y de sus miembros revisten las **formas** siguientes:

a) **REALES DECRETOS LEGISLATIVOS Y REALES DECRETOS-LEYES**

Las **decisiones** que aprueban las **normas** previstas en los **artículos 82 y 86** de la **Constitución**.⁷

b) **REALES DECRETOS DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO**

Las **disposiciones y actos** cuya adopción venga atribuida al **Presidente**.

c) **REALES DECRETOS ACORDADOS EN CONSEJO DE MINISTROS**

- Las decisiones que aprueben **normas reglamentarias** de la competencia de este.
- Las **resoluciones que deban adoptar dicha forma jurídica**.

d) **ACUERDOS DEL CONSEJO DE MINISTROS**

Las **decisiones** de dicho órgano colegiado **que no deban adoptar la forma de Real Decreto**.

e) **ACUERDOS ADOPTADOS EN COMISIONES DELEGADAS DEL GOBIERNO**

Las **disposiciones y resoluciones de tales órganos colegiados**.

Tales acuerdos **revestirán la forma de:**

- **Orden del Ministro competente, o**
- **Orden del Ministro de la Presidencia, cuando la competencia sea de distintos Ministros.**

f) **ÓRDENES MINISTERIALES**

Las **disposiciones y resoluciones de los Ministros**.

Cuando la disposición o resolución **afecte a varios Departamentos** revestirá la **forma de:**

- **Orden del Ministro de la Presidencia,**
- **dictada a propuesta de los Ministros interesados.**

⁷ Tales artículos se refieren a los **Reales Decretos Legislativos** y los **Reales Decretos-Leyes**, que tienen **rango de Ley**.

3.3. JERARQUÍA DE LOS REGLAMENTOS

La jerarquía entre las normas de carácter reglamentario se **determina atendiendo a un criterio: el rango jerárquico del órgano que los dictó.**

El **artículo 24.2 de la Ley 50/1997, del Gobierno**, establece la relación jerárquica entre normas de carácter reglamentario emanadas del Gobierno:

Los reglamentos se ordenarán según la siguiente jerarquía:

1.º Disposiciones aprobadas por:

- Real Decreto del **Presidente del Gobierno**, o
- Acordadas en **Consejo de Ministros**.

2.º Disposiciones aprobadas por

- **Orden Ministerial**.

3.4. INDEROGABILIDAD SINGULAR DE LOS REGLAMENTOS

En virtud de este principio, **un acto administrativo no podrá contradecir una disposición administrativa de carácter general**, es decir, un Reglamento.

Y ello, **aun cuando el acto administrativo fuere dictado por un órgano de mayor jerarquía** que el que dictó el Reglamento.

El principio de inderogabilidad singular de los reglamentos se recoge expresamente en el **artículo 37 de la Ley 39/2015**, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que es del siguiente tenor literal:

1. Las **resoluciones administrativas de carácter particular**:

- **no podrán vulnerar lo establecido en una disposición de carácter general**,
- **aunque aquellas procedan de un órgano de igual o superior jerarquía** al que dictó la disposición general.

2. **Son nulas las resoluciones administrativas que vulneren lo establecido en una disposición reglamentaria**, así como aquellas que incurran en alguna de las causas recogidas en el artículo 47.

3.5. CLASES DE REGLAMENTOS

Las clasificaciones más generalizadas del Reglamento distinguen:

- **Por el sujeto productor**, los reglamentos pueden ser **estatales, autonómicos y locales**.
- **Por el ámbito en que producen sus efectos: normativos y organizativos**.

Los reglamentos **normativos** regulan **relaciones ad extra**, con efectos jurídicos para los ciudadanos.

Los reglamentos **organizativos** regulan la relación de la Administración con sus propios empleados públicos, así como las cuestiones organizativas internas (**relaciones ad intra**).

- **Por su relación con la Ley**: los Reglamentos pueden dividirse en:
 - **Reglamentos ejecutivos**: desarrollan una ley, generalmente por atribución expresa de esta.
 - **Reglamentos independientes**: regulan materias no incluidas en reserva de ley.
 - **Reglamentos de necesidad**: se adoptan en materias propias de Ley, lo que se justifica en una necesidad de carácter extraordinario.

En el ordenamiento jurídico español no existen reglamentos autónomos, al no existir materias que solo puedan ser reguladas reglamentariamente (no existe “reserva de reglamento”).

3.6. ENTRADA EN VIGOR DE LOS REGLAMENTOS

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 2.1 del Código Civil:⁸

- La entrada en vigor de **leyes o reglamentos**, cuya **propuesta o aprobación** corresponda
 - al **Gobierno** o
 - a sus **miembros**, y
- que impongan **nuevas obligaciones** a las **personas físicas o jurídicas**
 - que desempeñen una actividad económica o profesional
- preverán el **comienzo de su vigencia**
 - el **2 de enero** o el **1 de julio** siguientes a su aprobación.

Lo previsto en este artículo **no será de aplicación**:

- a los **reales decretos-leyes, o**
- **cuando así lo aconsejen**:
 - el cumplimiento del **plazo de transposición de directivas europeas** u
 - otras **razones justificadas**.

⁸ Las leyes entrarán **en vigor**:

- a los **veinte días** de su completa **publicación** en el **Boletín Oficial del Estado**,
- **si** en ellas **no se dispone otra cosa**.

4. PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE NORMAS

Se ajustará al siguiente procedimiento, **la elaboración de:**

- **Anteproyectos de ley.**
- **Proyectos de Real decreto legislativo.**
- **Proyectos de normas reglamentarias.**

1. Su redacción estará **precedida** de los **estudios y consultas** necesarios **para garantizar:**

- el **acierto** y
- la **legalidad** de la norma.

2. Se realizará una **consulta pública** acerca de:

- Los **problemas que se pretenden solucionar** con la nueva norma.
- La **necesidad y oportunidad** de su aprobación.
- Los **objetivos** de la norma.
- Las **posibles soluciones alternativas:**
 - regulatorias, y
 - no regulatorias.

La consulta **se realizará:**

- a través del **portal web** del departamento competente,
- con **carácter previo** a la **elaboración del texto**,
- y se recabará opinión de los **sujetos potencialmente afectados** por la **futura norma**.

Podrá prescindirse del trámite de consulta pública en los siguientes casos:

- Cuando se trate de normas **presupuestarias u organizativas**.
- Cuando concurren **razones graves de interés público** que lo justifiquen.
- Cuando la propuesta normativa
 - **no** tenga un **impacto significativo** en la actividad económica,
 - **no** imponga **obligaciones relevantes**, o
 - regule **aspectos parciales** de una materia.
- En el caso de **tramitación urgente** de iniciativas normativas.

En la consulta pública:

- Deberá proporcionarse un **tiempo suficiente**,
- **no inferior a 15 días naturales**.

3. El centro directivo competente

- elaborará con **carácter preceptivo** una **Memoria del Análisis de Impacto Normativo**,
- que deberá contener los siguientes apartados:
 - a) **Oportunidad de la propuesta**, lo que deberá incluir:
 - una justificación de la necesidad de la nueva norma,
 - Alternativas de regulación estudiadas frente a la alternativa de no aprobar ninguna norma.
 - b) **Contenido y análisis jurídico**,
 - con referencia al Derecho nacional y de la Unión Europea,
 - que incluirá el listado pormenorizado de las normas que quedarán derogadas.
 - c) Análisis sobre la **adecuación** de la norma propuesta **al orden de distribución de competencias**.
 - d) **Impacto económico y presupuestario**.
 - e) **Identificación** de las **cargas administrativas** que conlleva la propuesta, con especial referencia al impacto sobre las pequeñas y medianas empresas.
 - f) **Impacto por razón de género**, desde la perspectiva de:
 - la eliminación de desigualdades y
 - Contribución a los objetivos de igualdad de oportunidades y de trato entre mujeres y hombres.
 - g) Un resumen de las **principales aportaciones** recibidas en el trámite de **consulta pública**.
 - h) **Impacto por razón de cambio climático**, en términos de mitigación y adaptación al mismo.

La Memoria del Análisis de Impacto Normativo incluirá **cualquier otro extremo** que pudiera ser **relevante** a criterio del órgano proponente.

4. Cuando la disposición normativa sea un **anteproyecto de ley** o **proyecto de real decreto legislativo**:

- el titular o titulares de los Departamentos proponentes **lo elevarán al Consejo de Ministros**,
- a fin de que este decida sobre los ulteriores trámites.

5. A lo largo del procedimiento de elaboración de la norma,

- para garantizar el acierto y la legalidad del texto,
- el centro directivo competente recabará:
 - los **informes y dictámenes** que resulten **preceptivos**,
 - cuantos estudios y consultas se estimen convenientes.

En todo caso, deberán ser **informados** por la **Secretaría General Técnica** del Ministerio proponente.

- Los anteproyectos de ley.
- Los proyectos de real decreto legislativo.
- Los proyectos de disposiciones reglamentarias.

Será necesaria la **aprobación previa** del **Ministerio de Hacienda y Función Pública**

- antes de ser sometidas al órgano competente para promulgarlos,
- cuando la propuesta normativa afectara a:
 - La **organización administrativa** de la Administración General del Estado.
 - Su régimen de **personal**.
 - Los **procedimientos**.
 - La **inspección de los servicios**.

Será necesario **informe previo** del **Ministerio de Política Territorial**

- cuando afectara a la **distribución de las competencias**
- entre el **Estado y las Comunidades Autónomas**.

6. **Cuando la norma afecte derechos e intereses legítimos,**

- el centro directivo competente **publicará** el texto en el **portal web** correspondiente,
- con el objeto de:
 - dar **audiencia a los ciudadanos afectados** y
 - obtener cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades.

Asimismo, podrá recabarse directamente la opinión de organizaciones o asociaciones.

El **plazo mínimo** de esta audiencia e información públicas será de **15 días hábiles**.

Este plazo podrá ser **reducido** hasta un mínimo de **7 días hábiles**:

- Cuando razones debidamente motivadas así lo justifiquen.
- Cuando se aplique la **tramitación urgente** de iniciativas normativas.

El trámite de audiencia e información pública **solo podrá omitirse**:

- Cuando existan **graves razones de interés público**.

El trámite de audiencia e información pública **no será de aplicación a**:

- Las disposiciones **presupuestarias**.
- Las disposiciones que **regulen los órganos, cargos y autoridades** del Gobierno.

7. Se recabará el **dictamen del Consejo de Estado**
- cuando fuera **preceptivo**,⁹ o
 - se considere **conveniente**.
8. En el supuesto de tramitación por **vía de urgencia**:
- Trámite de **consulta pública**: **no será preciso**.
 - Trámite de **audiencia e información pública**: el plazo se reduce a **siete días hábiles**.

4.1. EL PLAN ANUAL NORMATIVO

El Gobierno aprobará anualmente un Plan Normativo:

- que contendrá las **iniciativas** legislativas o reglamentarias
- que **vayan a ser elevadas** para su aprobación en el **año siguiente**.

Cuando se eleve para su aprobación

- **una propuesta que no figurara en el Plan Anual Normativo**
- será **necesario justificar** este hecho en la **Memoria del Análisis de Impacto Normativo**.

El Ministro de la Presidencia:

- coordinará el Plan Anual Normativo y
- **lo elevará al Consejo de Ministros:**
 - para su **aprobación**
 - **antes del 30 de abril**.

4.2. INFORME ANUAL DE EVALUACIÓN

El Consejo de Ministros,

- **a propuesta del Ministerio de Presidencia,**
- **aprobará un informe anual**
 - **antes del 30 de abril** de cada año
 - en que se refleje el **grado de cumplimiento** del Plan Anual Normativo del **año anterior**.

⁹ Los **Reglamentos** o disposiciones de carácter general **que se dicten en ejecución de las Leyes** deben ser consultados ante la Comisión Permanente del **Consejo de Estado**. (art. 22 Ley Orgánica 3/1980, del Consejo de Estado).

5. DISPOSICIONES DEL EJECUTIVO CON RANGO DE LEY

Aunque las normas que dicta el Gobierno, con carácter general, tienen rango reglamentario, la Constitución contempla **supuestos en que el Gobierno podrá dictar normas con rango de ley**, que se sitúan en el mismo escalón jerárquico que las leyes.¹⁰

Tales normas con rango de Ley cuya aprobación corresponde al ejecutivo son:

- Los Decretos legislativos.
- Los Decretos leyes.

5.1.- LOS DECRETOS LEGISLATIVOS (artículos 82 a 85 C.E.)

Establece el **artículo 82** de la C.E. que **las Cortes Generales podrán delegar en el Gobierno**

- **la potestad de dictar normas con rango de Ley**
- **sobre materias determinadas** no incluidas en el artículo 81.¹¹

Así pues, estamos en un supuesto en que **las Cortes Generales delegan en el Gobierno la potestad de regular una materia determinada**, la cual corresponde a las propias Cortes Generales.

La delegación legislativa

La delegación legislativa **habrá de otorgarse al Gobierno:**

- de forma expresa,¹²
- para materia concreta, y
- con fijación del plazo para su ejercicio.

La delegación **se agota** por el **uso** que haga el **Gobierno** mediante la **publicación de la norma**.

Forma de concesión

La delegación legislativa **no podrá entenderse concedida:**

- de **modo implícito**, o
- por **tiempo indeterminado**.

Tampoco podrá permitir la **subdelegación** a autoridades distintas del propio Gobierno.

¹⁰ **Tales normas, sin embargo, no son leyes propiamente dichas.** El Poder Legislativo reside en las Cortes Generales y en las Asambleas legislativas de las Comunidades Autónomas. Solo ellas pueden aprobar leyes (en sentido estricto).

¹¹ Es decir, los Decretos Legislativos **no** podrán regular **materias reservadas a las leyes orgánicas**.

La **aprobación**, modificación o derogación de las **leyes orgánicas** exigirá:

- **mayoría absoluta del Congreso**,
- en una votación final sobre el conjunto del proyecto.

¹² La **delegación** en el Gobierno ha de ser aprobada por las propias Cortes **mediante ley**.

LAS LEYES DE DELEGACIÓN: LEY DE BASES Y LEY ORDINARIA

Según el texto que vaya a realizar el Gobierno, la autorización de las Cortes Generales adoptará una u otra forma, así:

- a) Si se trata de un **texto articulado**, las Cortes deberán autorizarlo mediante una **ley de bases**,¹³ en la que se fijarán los principios y criterios que deberá respetar el Gobierno.
- b) Si se trata de un **texto refundido**, la autorización se hará mediante **ley ordinaria**.¹⁴

Tanto en uno como en otro caso, el Gobierno está elaborando una **norma por delegación** de las Cortes, de ahí que los **Decretos Legislativos** tengan la consideración de **legislación delegada**.¹⁵

Las leyes de bases

Las leyes de bases **delimitarán con precisión**:

- el **objeto y alcance** de la delegación legislativa y
- los **principios y criterios** que han de seguirse en su ejercicio.

Las leyes de bases **no podrán** en ningún caso:

- Autorizar la **modificación** de la propia **ley de bases**.
- Facultar para **dictar normas con carácter retroactivo**.

Las leyes ordinarias de delegación

La **autorización para refundir** textos legales

- **determinará el ámbito normativo** a que se refiere el contenido de la delegación,
- **especificando**:
 - si se circunscribe a la **mera formulación** de un **texto único**, o
 - **si se incluye** la de **regularizar, aclarar y armonizar** los textos que han de ser refundidos.

Control de legalidad

Las **leyes de delegación** podrán

- establecer en cada caso **fórmulas adicionales de control**.
- Sin perjuicio de la competencia propia de los Tribunales.

¹³ El Gobierno podrá aprobar un **texto articulado**, respetando las bases establecidas por las Cortes Generales.

¹⁴ El Gobierno podrá refundir varios textos legales en uno solo, mediante la aprobación de un **texto refundido**.

¹⁵ Dispone el artículo 85 de la Constitución que las **disposiciones del Gobierno que contengan legislación delegada** recibirán el título de **Decretos Legislativos**.

Oposición del Gobierno

El Gobierno está **facultado para oponerse** a

- la **tramitación** de una **proposición de ley** o enmienda
- **contraria** a una **delegación legislativa en vigor**.

En tal supuesto

- podrá presentarse una proposición de ley
- para la derogación total o parcial de la ley de delegación.

5.2.- LOS DECRETOS LEYES (artículo 86 C.E.)

Los **Decretos leyes** son otra **norma con rango de ley** que es **dictada por el Gobierno**. En este caso, debido a la existencia de una **situación de extraordinaria y urgente necesidad**.¹⁶

Límites a los Decretos Leyes

Los Decretos Leyes **no podrán afectar:**

- al ordenamiento de las **instituciones básicas del Estado**,
- a los **derechos, deberes y libertades** de los ciudadanos regulados en el **Título I**,
- al **régimen** de las **Comunidades Autónomas**, ni
- al **Derecho electoral general**.

Convalidación por el Congreso de los Diputados

Los Decretos-leyes deberán ser **inmediatamente sometidos a debate y votación** de totalidad al **Congreso de los Diputados**:

- **convocado** al efecto si **no estuviere reunido**,
- en el plazo de los **treinta días siguientes a su promulgación**.

El **Congreso** habrá de pronunciarse dentro de dicho plazo sobre su **convalidación o derogación**, para lo cual el Reglamento establecerá un **procedimiento especial y sumario**.

Convalidación de un Decreto Ley

La convalidación por el Congreso **implica que el Decreto Ley deje de ser una norma provisional**, si bien conservará su denominación de Decreto Ley (no se transforma en ley).

Derogación de un Decreto Ley

La derogación por el Congreso **implica la cesación inmediata de sus efectos** y su desaparición del ordenamiento jurídico. No obstante, **no se anularán los efectos producidos durante su vigencia**.

Tramitación como proyecto de Ley

Durante el **plazo** establecido para su **convalidación**,

- **las Cortes Generales podrán tramitar** los Decretos Leyes **como proyectos de ley**
- por el **procedimiento de urgencia**.

¹⁶ La Constitución Española determina en su artículo 86 que, **el Gobierno estará facultado**,

- en caso de **extraordinaria y urgente necesidad**,
- para dictar **disposiciones legislativas provisionales**,
- que tomarán la forma de **Decretos-leyes**.